

Uchwała Nr SO – 2/0955/37/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 maja 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rozdrażew
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rozdrażew z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie Dorota Wierzbicka
 Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rozdrażew z dnia 26 kwietnia 2024 r. zawierającą wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rozdrażew z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok ustalił, co następuje.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na Komisję Rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Komisja Rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informacja o stanie mienia jednostki).

Pismem Nr RG.0004.27.2024 z dnia 30 kwietnia 2024 r., doręczonym tutejszej Izbie w dniu 30 kwietnia 2024 r., przekazana została wraz z uzasadnieniem uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rozdrażew Nr 1/2024 z dnia 26 kwietnia 2024 r. w sprawie absolutorium.

Komisja Rewizyjna w sentencji uchwały pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Rozdrażew za rok 2023 i wniosła o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy.

Z uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że wniosek Komisji sformułowany został po uprzedniej analizie i ocenie: sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Rozdrażew za rok 2023 wraz z objaśnieniami, informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, sprawozdania finansowego (bilans z wykonania budżetu jst, zbiorczy bilans jednostek budżetowych, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu jednostki, informacja dodatkowa), jak i również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 r.

Komisja wskazała na ilość uchwał Rady Gminy Rozdrażew oraz zarządzeń Wójta, którymi to aktami dokonywano zmian uchwały budżetowej na 2023 rok. W swojej opinii Komisja wskazała na łączny poziom oraz stopień realizacji dochodów i wydatków.

W zakresie realizacji dochodów budżetowych, określiła minimalne i maksymalne wskaźniki wykonania dochodów, informując jednocześnie w jakich działach klasyfikacji budżetowej dochody zostały wykonane na poziomie niższym, a w jakich działach na poziomie wyższym w stosunku do wielkości planowanych oraz wskazała działy, w których wpływy nie zostały zrealizowane pomimo zaplanowania ich w budżecie. Uzasadnienia Wójta, zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, odnośnie przyczyn odchylenia od realizacji planu dochodów, Komisja uznała za wystarczające.

Komisja poddała szczegółowej analizie zaległości, które to w stosunku do roku 2022 wzrosły o 7,46%. Komisja wskazała na tytuły z jakich zaległości zmniejszyły się oraz z których nastąpił znaczny ich wzrost. Stwierdziła również, że na koniec kwietnia 2024 roku część zaległości dotyczących 2023 roku uległa zmniejszeniu, dokonane czynności kontrolne potwierdziły podejmowane działania w celu zapewnienia prawidłowej ściągłości podatków i opłat w ciągu roku sprawozdawczego. Komisja Rewizyjna wskazała na konieczność *„dalszego stałego monitorowania oraz prowadzenia działań poprawiających efektywność ściągłości zaległości w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia”*.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych Komisja wskazała na procentowe wykonanie wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej, stwierdzając, że: *„odchylenia od wykonania w stosunku do planu zostały uzasadnione w sprawozdaniu Wójta Gminy, które komisja uznała za wyczerpujące”*. Ponadto: *„na podstawie zbadanych wrywkowo zarządzeń Wójta Gminy w sprawie zmian w budżecie gminy komisja ustaliła, że Wójt dokonywał przeniesień wydatków w budżecie zgodnie z upoważnieniem Rady Gminy”* oraz *„nie przekroczono zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań”*. Poddając wrywkowej kontroli wydatki z różnych działów Komisja uznała, że *„niższe wykonanie wydatków rzeczowych w poszczególnych działach budżetu wynika z racjonalnej i oszczędnej gospodarki środkami finansowymi, które wydatkowano do wysokości występujących potrzeb”* oraz *„Główną przyczyną niższego wykonania wydatków majątkowych było wydłużenie realizacji niektórych inwestycji (...) na 2024 rok”*.

Komisja poddała kontroli realizację wybranych zadań inwestycyjnych, w tym inwestycję dotyczącą modernizacji budynku szkoły filialnej z oddziałem przedszkolnym w miejscowości Grębów. Komisja wskazała na zakres zadania oraz wartość robót budowlanych. Wg oceny Komisji *„realizacja inwestycji (...) została przeprowadzona zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych oraz uchwałą budżetową”*. Pozytywnie oceniła starania o pozyskanie dofinansowania z Programu Rządowy Fundusz Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych. Również w zakresie pozostałych skontrolowanych inwestycji Komisja stwierdziła, że zostały one zrealizowane zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych a udostępniona dokumentacja potwierdziła prawidłową ich realizację. Komisja pozytywnie oceniła także pozyskanie środków zewnętrznych.

Komisja poddała analizie realizację zadań w ramach środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz środków Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa uznając poniesione wydatki do występujących potrzeb za celowe i uzasadnione. Komisja skontrolowała i oceniła pozytywnie realizację dofinansowania w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Rozdrażew, a także dokonała kontroli wydatków związanych z mieszkaniami komunalnymi. W ocenie Komisji przedłożone dokumenty potwierdzały prawidłowość wydatkowanych środków. Ponadto, oceniając wykonanie budżetu, dokonała wrywkowej kontroli wydatków w rozdziałach *Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, Oczyszczanie miast i wsi, Schroniska dla zwierząt, Ochotnicze straże pożarne, Zwalczanie narkomanii i Przeciwdziałanie alkoholizmowi*. Na podstawie

przedłożonych dokumentów Komisja potwierdziła prawidłowość i celowość poniesionych wydatków budżetu do występujących potrzeb.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z informacją o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 roku, „potwierdza, że gospodarowanie mieniem komunalnym przebiegało prawidłowo, a Wójt Gminy nie przekroczył granic zwykłego zarządu mieniem oraz upoważnień wynikających z uchwały Rady Gminy (...)”.

Rozpatrzeniu poddane zostało także sprawozdanie finansowe za 2023 rok. Komisja stwierdziła, że „sprawozdanie finansowe przedstawia jasną i rzetelną informację istotną dla oceny finansowej Gminy”

Dokonane analizy i ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej pozytywnie ocenić wykonanie budżetu Gminy za 2023 rok, i na tej podstawie wystąpić z wnioskiem o udzielenie Wójtowi Gminy Rozdrażew absolutorium za 2023 rok.

Uchwała Komisji Rewizyjnej w sprawie wydania pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu gminy za 2023 r. i wystąpienia z wnioskiem do Rady Gminy Rozdrażew o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu, została podjęta jednogłośnie.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rozdrażew w sprawie udzielenia Wójtowi absolutorium za 2023 rok został uzasadniony i podjęty zgodnie z wymogami prawa.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.