

Uchwała Nr SO – 2/0957/80/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rozdrażew

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Rozdrażew projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rozdrażew na lata 2025 – 2030

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rozdrażew na lata 2025 – 2030 został przesłany tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2024 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi, wg stanu na dzień 31.12.2023 r. i 30.09.2024 r., uchwałą budżetową na 2024 rok oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Rozdrażew na lata 2024 - 2029 i ich zmianami.

- I.1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rozdrażew na lata 2025-2030 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekcie zaplanowano dla 2025 r. wydatki bieżące w poz. 2.1 w kwocie 28.961.674,20 zł, podczas gdy dla roku 2024 przewidywane wykonanie stanowi kwotę 30.859.119,80 zł. (różnica o 1.897.445,60 zł). Również w roku 2026 planowane wydatki bieżące są niższe od przewidywanego wykonania dla 2024 roku. Natomiast dochody bieżące dla 2025 r. i lat

następnych zaplanowano w kwotach wyższych od przewidywanego wykonania dla 2024 roku. Jednostka w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. W załączonych objaśnieniach Wójt nie uzasadnił zmniejszenia w latach 2025 – 2026 planowanych wydatków bieżących. W myśl przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego jest zobligowana do załączenia objaśnień przyjętych wartości. Objasnienia, mimo że nie stanowią części normatywnej uchwały służą uprawdopodobnieniu realności planowanych wielkości budżetowych, gdyż tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki, a co za tym idzie możliwości realizowania nałożonych na nią zadań, a także możliwości zaciągania zobowiązań i dokonywania ich spłat. W objaśnieniach zatem powinny być omówione przyjęte w prognozie wielkości (poszczególne grupy/tytuły), przy czym omówienie winno dotyczyć wielkości przyjętych w poszczególnych latach prognozy. Bez przedstawienia rzetelnych objaśnień nie jest możliwa ocena realizmu wieloletniej prognozy finansowej.

3. W latach 2025 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II.1. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 – 4 ustawy o finansach publicznych.

2. Zamieszczone w ww. załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań oraz dodano nowe zadanie „Projekt Cyberbezpieczny Samorząd” (w ramach wydatków bieżących i majątkowych). Z analizy załącznika Nr 2 wynika także, że w przypadku niektórych kontynuowanych przedsięwzięciach wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej Wójt nie odniósł się do powyższego.

III. Inne uwagi:

- w załączniku Nr 1 do prognozy wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie poz. 9.4 oraz 9.4.1.
- w podstawie prawnej projektu uchwały pominięto art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz przywołano błędny publikator ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa tj. Dz. u. z 2024 r., poz. 854 ze zm., zamiast Dz. U. z 2024 r. poz. 167 ze zm.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.